



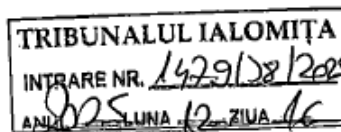
MINISTERUL FINANTELOR

Agencia Națională de Administrare Fiscală
Direcția Generală Regională a Finantelor
Publice Ploiesti
Administratia Judeteana a Finantelor Publice Ialomita
Serviciu Juridic
Nr.ILG DEX 11146/15.12.2025



Direcția Generală Regională
a Finantelor Publice - Ploiești

TRIBUNALUL IALOMITA
Dosar.1479 / 98 / 2025
Privind: SC DRUMURI SI PODURI SA



DIRECTIA GENERALA REGIONALA A FINANTELOR PUPlice PLOIESTI pentru
ADMINISTRATIA JUDETEANA A FINANTELOR PUBLICE IALOMITA, cu sediul in Slobozia,
bd. Matei Basarab nr.14, judetul Ialomita, prin reprezentantii sai legali si in
termen, in temeiul art.71 alin.2 din Legea 85 / 2014, formuleaza:

OPOZITIE

la deschiderea procedurii generale de insolventa despre care
am fost instiintati prin notificarea nr.325 / 08.12.2025, publicata in
BPI nr.27354 / 09.12.2025. Astfel, prin incheierea din 05.12.2025,
conform notificarii, s-a dispus deschiderea procedurii de insolventa a
debitoarei SC DRUMURI SI PODURI SA, cu sediul in Slobozia, sos.Brailei,
nr.25 H, Judet Ialomita, inregistrata la ORC sub nr. J1998000147216,
CUI RO 2653243, in dosarul nr.1479 / 98 / 2025 aflat pe rolul
Tribunalului Ialomita.

Consideram ca nu erau intrunite conditiile legale pentru a se
dispune deschiderea procedurii generale de insolventa a debitoarei
prin incheierea de sedinta din data de 05.12.2025, intrucat instanta de
fond nu a verificat existenta reala a starii de insolventa a debitoarei.
La data pronuntarii incheierii, debitoarea se afla sub verificare fiscala, nefiind
emisă o decizie de impunere, astfel incat creantele bugetare nu erau stabilite in
mod cert, lichid și exigibil. Asupra bunurilor societății erau instituite măsuri
asigurătorii, acestea fiind apte de valorificare prin executare silită, ceea ce
excluce existenta imposibilității vădite de plată.

**Deschiderea procedurii insolvenței a produs un prejudiciu direct
creditorului bugetar, prin suspendarea executării silite și blocarea valorificării**

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679
Page 1/6

bunurilor sechestrate, fără a analiza interesul public privind recuperarea creanțelor bugetare.

Conform art. 71 din Legea nr. 85/2014:

Deschiderea procedurii și efectele deschiderii procedurii

ART. 71

(1) Dacă cererea debitorului corespunde condițiilor prevăzute la art. 66, judecătorul-sindic va pronunța o încheiere de deschidere a procedurii generale, iar dacă prin declarația făcută potrivit prevederilor art. 67 alin. (1) lit. g) debitorul își arată intenția de a intra în procedura simplificată ori se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 38 alin. (2), judecătorul va pronunța o încheiere de deschidere a procedurii simplificate. Minuta încheierii privind deschiderea procedurii insolvenței se comunică, de îndată, administratorului judiciar provizoriu/lichidatorului judiciar provizoriu numit de către judecătorul-sindic.

(2) Prin încheierea de deschidere a procedurii, judecătorul-sindic va dispune administratorului judiciar/lichidatorului judiciar să efectueze notificările prevăzute la art. 100. În cazul în care, în termen de 10 zile de la primirea notificării, creditorii se opun deschiderii procedurii, judecătorul-sindic va ține, în termen de 5 zile, o ședință la care vor fi citați administratorul judiciar/lichidatorul judiciar, debitorul și creditorii care se opun deschiderii procedurii, în urma căreia va soluționa deodată, printr-o sentință, toate opozițiile. Admițând opoziția, judecătorul-sindic va revoca încheierea de deschidere a procedurii.

Obiectul de reglementare al acestui articol îl constituie analiza de către judecătorul-sindic a cererii de declanșare a procedurii insolvenței formulate de către debitor și a opozițiilor creditorilor nemulțumiți de încheierea de deschidere a procedurii.

Pentru ca judecătorul-sindic să pronunțe, prin încheiere, deschiderea procedurii generale sau, după caz, a procedurii simplificate, trebuie să analizeze legalitatea și temeinicia cererii debitorului. Potrivit alin. (1), judecătorul-sindic va cerceta, în principal, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 66, care reglementează cererea debitorului. Aprecierea judecătorului-sindic va avea în vedere atât aspectele de ordin formal ale cererii, prevăzute de prezenta lege și de art. 194 C.pr.civ., cât și elementele de fond ale acesteia.

În principal, se va verifica dacă debitorul are calitatea de profesionist în accepțiunea legii și dacă se află sau nu în stare de insolvență. În concret, vor fi analizate elementele ce alcătuiesc conținutul insolvenței, anume, se va verifica împrejurarea dacă debitorul dispune de fondurile bănești necesare acoperirii pasivului, precum și dacă de la scadență au trecut mai bine de 60 de zile și nu a plătit datoria față de unul sau mai mulți creditori.

Deci, în rezumat, judecătorul-sindic va cerceta existența următoarelor elemente:

- calitatea de profesionist a debitorului susceptibil de a fi subiect al procedurii;

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679
Page 2/6

- existența uneia sau a mai multor datorii ale debitorului care să atingă valoarea-prag a creanței;

- existența documentelor din care să rezulte creanțele creditorilor;

- inexistența sau insuficiența fondurilor bănești pentru acoperirea acestora;

- trecerea unui termen de 60 de zile de la împlinirea scadenței.

Potrivit art. 66 alin. (4), debitorul are legitimare procesuală activă în formularea cererii și când este în stare de insolvență iminentă. În cazul în care cererea debitorului se fundamentează pe starea de insolvență iminentă, judecătorul-sindic va verifica existența datoriilor și imposibilitatea plății acestora la scadență, din lipsa fondurilor bănești disponibile. Judecătorul-sindic ar trebui deci să cerceteze mijloacele de probă care atestă faptul că, la scadență, debitorului îi va fi cu neputință să-și achite datoriile, din lipsă de fonduri bănești.

Prin urmare, judecătorul-sindic trebuie să cerceteze posibilitatea satisfacerii datoriilor cu sumele de bani, și nu starea de solvabilitate a debitorului.

Vor trebui analizate și actele pe care debitorul trebuie să le depună atașate cererii sale, în temeiul art. 67 din Lege. Avem în vedere, în principal, declarația debitorului din care să rezulte dacă acesta a mai fost supus procedurii într-un interval de 5 ani anterior formulării cererii introductive, precum și dacă a fost condamnat definitiv pentru infracțiunile prevăzute de art. 67 alin. (1) lit. j).

Soluția pe care o pronunță judecătorul-sindic în urma analizării cererii introductive a debitorului depinde, pe de o parte, de starea în care acesta se află, iar, pe de altă parte, de atitudinea pe care o adoptă după înregistrarea cererii. Astfel, dacă sunt întrunite condițiile prevăzute la art. 66, adică se constată, fără putință de tăgadă, că debitorul se află în stare de insolvență vădită sau în insolvență iminentă și acesta a depus documentele enumerate de art. 67, judecătorul-sindic va dispune instituirea procedurii generale. Din contră, în situația în care debitorul nu depune actele prevăzute de art. 67, judecătorul-sindic va decide, după distincțiile prevăzute de lege, fie respingerea acțiunii, fie deschiderea procedurii simplificate. Actele și înscrisurile pe care trebuie să le depună debitorul și, implicit, să fie analizate de către judecătorul-sindic sunt: ultima situație financiară anuală certificată; balanța de verificare pentru luna precedentă datei înregistrării cererii; lista completă a bunurilor debitorului; lista cu numele și adresele creditorilor; lista cuprinzând plățile și transferurile efectuate în cele 6 luni anterioare înregistrării cererii; contul de profit și pierdere pe anul anterior depunerii cererii; lista membrilor grupului de interes economic sau, după caz, a asociaților cu răspundere nelimitată; declarația prin care debitorul își arată intenția de intrare în procedură simplificată sau de reorganizare; descrierea sumară a modalităților pe care le are în vedere pentru reorganizarea activității; declarația din care să rezulte dacă a mai fost supus procedurii de reorganizare judiciară într-un interval de 5 ani anterior formulării cererii introductive; declarația privind săvârșirea infracțiunilor prevăzute de lege; certificatul de admitere la tranzacționare pe o piață reglementată a valorilor mobiliare, dacă este cazul; declarația prin care debitorul arată dacă este membru al unui grup de societăți, cu precizarea acestora; dovada codului unic de înregistrare și dovada notificării organului fiscal competent.

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679
Page 3/6

Procedura simplificată se va deschide și când debitorul depune actele mai sus arătate, dar își manifestă în mod expres opțiunea de a intra în procedura simplificată.

În sfârșit, judecătorul-sindic va deschide procedura simplificată în cazul în care starea debitorului se încadrează în dispozițiile art. 38 alin. (2) din prezenta lege.

Comunicarea minutei încheierii privind deschiderea procedurii insolvenței, de îndată, administratorului judiciar provizoriu/lichidatorului judiciar provizoriu numit de către judecătorul-sindic a fost introdusă prin prezenta reglementare și are drept scop încunoștințarea practicianului în insolvență pentru a exercita degrabă atribuțiile specifice procedurii care s-a deschis. Deschiderea procedurii insolvenței produce consecințe importante în câmpul relațiilor comerciale în care este implicat debitorul și partenerii acestuia, din care cauză situația în care se află debitorul trebuie adusă la cunoștința celor interesați. Pentru aceasta, textul prevede că, prin încheierea de deschidere a procedurii, judecătorul-sindic va dispune administratorului judiciar sau, după caz, lichidatorului, să efectueze notificările consacrate la art. 99 din prezenta lege.

În concret, administratorul judiciar sau lichidatorul judiciar, după caz, va trimite o notificare tuturor creditorilor menționați în lista depusă de către debitor și oficiului registrului comerțului, registrului societăților agricole ori altor registre unde debitorul este înmatriculat sau înregistrat, pentru efectuarea mențiunii stării de insolvență în care acesta se găsește.

Notificarea se realizează conform prevederilor Codului de procedură civilă și se va publica, pe cheltuiala averii debitorului, într-un ziar de largă circulație și în Buletinul procedurilor de insolvență. Remarcăm că cerințele reglementate de art. 99 sunt cumulative, motiv pentru care neîndeplinirea oricăreia dintre ele atrage răspunderea administratorului judiciar sau a lichidatorului însărcinat cu efectuarea notificărilor.

Deci, ca procedura de efectuare a notificărilor să poată fi considerată ca fiind realizată, notificarea va trebui, în același timp:

- a) trimisă tuturor creditorilor;
- b) trimisă oficiului registrului comerțului ori altor registre unde debitorul este înregistrat;
- c) publicată într-un ziar de largă circulație;
- d) publicată în Buletinul procedurilor de insolvență.

Obiectul notificării îl constituie, în principal, deschiderea procedurii împotriva debitorului, cu specificarea felului acesteia (generală sau simplificată).

Dacă în urma primirii notificării creditorii sunt nemulțumiți de încheierea de deschidere a procedurii, o pot ataca pe calea opoziției.

Sub imperiul reglementărilor anterioare în materie, s-a susținut că, în considerarea caracterului definitiv și executoriu al încheierilor judecătorului-sindic, precum și a faptului că acestea nu pot fi atacate decât cu recurs (acum cu

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679
Page 4/6

apel), opozițiile creditorilor îndreptate împotriva cererilor creditorului nu au caracterul unor căi de atac împotriva încheierii de deschidere a procedurii, astfel încât soluționarea lor pe calea procedurii obișnuite nu modifică data deschiderii procedurii, care rămâne aceea a încheierii de deschidere, pronunțată de judecătorul-sindic. Opinia este de actualitate și în temeiul legii noi, întrucât aspectele de fond privind opoziția nu au suferit modificări esențiale.

Soluția este îmbrățișată și de doctrina Legii nr. 85/2006, precizându-se că opoziția formulată de către creditorii nu constituie o cale de atac în sensul procedurii civile, ci un mijloc de apărare pus la îndemâna creditorilor.

Termenul de exercitare a opoziției este de 10 zile de la notificare. În lipsa unor mențiuni exprese ale legii, suntem de părere că pe calea opoziției creditorii pot invoca orice fel de motiv prin care se încearcă combaterea stării de insolvență a debitorului. Desigur că, în principal, poziția creditorilor va viza elementele ce alcătuiesc conținutul insolvenței vădite sau al insolvenței iminente, în care debitorul arată că se află prin cererea introductivă.

Dacă judecătorul găsește întemeiată opoziția creditorilor, va revoca încheierea de deschidere a procedurii. Deci, judecătorul are posibilitatea desființării încheierii de deschidere a procedurii, la fel ca și instanța de apel, unde pot fi invocate orice fel de critici împotriva încheierii de instituire a insolvenței. A îngreuna dreptul creditorilor în privința invocării doar a anumitor motive pe calea opoziției înseamnă a adăuga la lege.

Pe lângă elementele ce alcătuiesc conținutul insolvenței, creditorii pot contesta și aspecte legate de documentele pe care debitorul este obligat să le depună în temeiul art. 67 din Lege și de conținutul acestora.

Din conținutul normei legale rezultă că prin opoziție creditorii pot critica doar chestiunile legate de deschiderea procedurii, iar judecătorul, pronunțându-se asupra opoziției, poate păstra deschisă procedura sau poate revoca încheierea de deschidere și astfel procedura se va închide. Prin opoziție creditorii pot contesta și felul procedurii pe care a dispus-o judecătorul-sindic, adică, spre exemplu, ei pot combate procedura generală și pot solicita, în urma probelor administrate, deschiderea procedurii simplificate. Altfel spus, opoziția creditorilor nu trebuie să vizeze neapărat închiderea procedurii, prin revocarea încheierii, ci ea poate urmări convingerea judecătorului să schimbe procedura pe care a dispus-o, în exemplul nostru de mai sus, să aplice procedura simplificată dacă sunt îndeplinite cerințele acesteia, în locul procedurii generale. Într-o altă formulare, creditorii pot fi de acord cu deschiderea procedurii, dar nu cu procedura instituită de judecătorul-sindic.

După înregistrarea opozițiilor, judecătorul-sindic este obligat să țină o ședință la care să fie citați administratorul judiciar, lichidatorul, debitorul și creditorii care se opun deschiderii procedurii. Așadar, creditorii care nu au formulat opoziție nu vor fi citați. Dacă sunt opoziții ale mai multor creditorii, judecătorul-sindic le va soluționa printr-o singură hotărâre, care poartă denumirea de sentință.

Deși legea nu prevede în mod expres, împotriva sentinței de soluționare a opoziției creditorilor, dacă aceștia sunt în continuare nemulțumiți, este deschisă calea apelului. Vor putea apela sentința judecătorului-sindic doar creditorii care au

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679
Page 5/6

înregistrat opoziție împotriva încheierii de deschidere a procedurii de către judecătorul-sindic. Soluția se întemeiază pe efectele principiului *omisso media* în materia exercitării mijloacelor și a căilor procesuale.

Trebuie reținut că norma comentată nu stabilește conținutul opoziției, motiv pentru care aceasta, pe lângă elementele mai sus arătate, va trebui să conțină și să îmbrace forma cererilor adresate instanțelor judecătorești, în temeiul dispozițiilor art. 148 raportat la art. 194 C.pr.civ.

În urma judecării opoziției, judecătorul-sindic are posibilitatea să păstreze deschisă procedura insolvenței sau să revoce încheierea de deschidere și, astfel, să se închidă procedura.

După deschiderea procedurii insolvenței nu se poate lua act de tranzacție și este irelevantă renunțarea la judecată sau la drept ce emană de la creditorul care a cerut deschiderea procedurii, deoarece procedura este una concursuală. Dacă nu există și alți creditori, actele de dispoziție de mai sus sunt permise. Achitarea debitului după deschiderea procedurii determină lipsa de obiect a cererii creditorului, ceea ce înseamnă că aceasta va fi respinsă ca atare.

Prin prezenta va solicitam sa admiteti opozitia formulata, sa dispuneti revocarea Încheierii de sedinta din data de 05.12.2025 pronutata de Tribunalul Ialomita in dosarul nr.1479/98/2025, prin care a fost dispusa deschiderea procedurii e insolventa a debitoarei SC DRUMURI SI PODURI SA, ca fiind nelegală și netemeinică, intrucat nu sunt indeplinite conditiile legale pentru deschiderea procedurii de insolventa.

În conformitate cu art. 30 din OUG nr. 80/2013, modificata și completata și a art. 229 din O.G. nr.92/2003 privind Codul de Procedura fiscala, suntem scutiti de plata taxei de timbru judiciar.

În conformitate cu art. 223, alin.3 din Codul de procedura civila în caz de neprezentare solicitam judecarea și în lipsa a reprezentantului nostru de la dezbateri.

Gheorghe DOROBAT
Șef Administrație



A.J.F.P.Ialomita

Bd.Matei Basarab nr.14
Slobozia, Ialomita
Tel: 0243 237 140
Fax:0243 230 052
Email: juridic.ii@anaf.ro
Website:www.anaf.ro

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679

Page 6/6